



DET KONGELIGE  
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

20/165-

16. april 2020

## Øyfjellet vindkraftverk - klage på pålegg om anleggsstans – anmodning om utsatt iverksettelse

Olje- og energidepartementet viser til brev av 8. og 9. dm. fra advokatfirmaet Haavind på vegne av Øyfjellet Wind AS (ØW).

### Bakgrunn

ØW fikk godkjent MTA og detaljplan for Øyfjellet vindkraftverk 18. desember 2019, og har startet opp anleggsarbeidet.

Ved NVEs vedtak av 8. april ble ØW fikk følgende pålegg fra NVE:

- Øyfjellet Wind AS skal yte et tilskudd på inntil 500 000 kroner som Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt kan benytte til å effektivisere vårflyttingen 2020 og redusere eventuelle skadevirkningene fra anleggsarbeidet. Beløpet skal utbetales mot fremleggelse av dokumentasjon som viser hva midlene blir benyttet til, som for eksempel utgifter til ekstra gjeting eller bistand fra helikopter.
- Øyfjellet Wind AS skal ikke gjennomføre anleggsarbeid i vindkraftverket uten skriftlig samtykke fra reinbeitedistriktet i perioden 10. april til 10. mai 2020.

Advokatfirmaet Haavind har på vegne av ØW i brev av 8. april påklaget NVEs vedtak. Haavind ba samtidig om at det ble besluttet utsatt iverksettelse av vedtaket. I brev av 9. april fra advokatfirmaet Haavind til departementet, er anmodningen om utsatt iverksettelse begrenset til at pålegget om anleggstans *ikke hindrer fortsatt arbeid med adkomstveien fra og med parsell A6 og videre opp til (men ikke inkludert) tomten for første trafostasjon, frem til klagen er behandlet. Tilsvarende gjelder for arbeidet med kraftledningen, som per i dag foregår på østsiden av Vefsna.*

Postadresse  
Postboks 8148 Dep  
0033 Oslo  
postmottak@oed.dep.no

Kontoradresse  
Akersgata 59  
oed.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
977 161 630

Avdeling  
Energi- og  
vannressursavdelingen

Saksbehandler  
Tollef Taksdal  
22 24 61 71

Departementet har vært i kontakt med NVE som opplyser at direktoratets vedtak omfatter arbeid med vindkraftverket, og pålegget ikke gjelder arbeid med kraftledningen. Det aktuelle i ØWs anmodning er derfor arbeid på strekningen fra parsell A6 til trafotomten.

Haavinds brev er forelagt reinbeitedistriktets advokat Pål Gude Gudesen i advokatfirmaet Dalan som i brev av 14. april blant annet skriver:

*"Det bemerkes innledningsvis at vårflyttingen er påbegynt, og at reinbeitedistriktet mener perioden frem til 10. mai er for kort. Imidlertid oppfattes NVEs vedtak slik at det kan bli aktuelt med ytterligere restriksjoner også etter denne tid dersom flyttingen ikke er gjennomført.*

*Det registreres at utbygger har foreslått at arbeid med adkomstveien fra og med parsell A6 og videre oppover kan fortsette uten hinder av NVEs vedtak. Så vidt reinbeitedistriktet er kjent med er det her hovedvekten av anleggsvirksomhet pågår for tiden.*

*Utbygger tok også til orde for en slik løsning før NVE traff sitt vedtak, reinbeitedistriktet kan da ikke se at det er noe grunnlag for oppsettende virkning med en slik begrunnelse. Realiteten er imidlertid at anleggsvirksomheten på anleggsveien er svært støyete og har mye tilleggsaktiviteter knyttet til seg som medfører betydelig støy i området. Reinen er per i dag i ferd med å samles i småflokker som flyttes mot planområdet og flyttveien. Støyende aktivitet fra anleggsarbeidene vil ødelegge dette arbeidet og småflokkene vil trekke utover mot kysten slik at arbeidet vil være til ingen nytte.*

*Det kan ikke aksepteres fra reinbeitedistriktet noen anleggsaktivitet fra parsell A6 og videre oppover da dette klart vil forstyrre vårflyttingen.*

(...)

*Det kunne også vært utført arbeid frem til felt A4 og på den kommunale veien som det også må foretas arbeid på. Vi forstår imidlertid utbyggers henvendelse slik at det ikke er ønskelig med arbeid på disse strekninger da det ikke er en del av forslaget. Det tas derfor ikke stilling til dette i innværende brev.*

(...)

*Avslutningsvis bemerkes at utbygger fremdeles ikke har gått i reell dialog med reinbeitedistriktet. Den lokale prosjektlederen i Mosjøen har tatt kontakt med reinbeitedistriktet for å forsøke å forhandle, men det har vist seg at vedkommende kun har fullmakter til å forhandle om anleggsstans i opptil fem dager. Dette viser at utbygger fremdeles ikke tar alvorhet i situasjonen alvorlig og forstår ikke det faktum at reinbeitedistriktet har behov for arbeidsro, og naturligvis ikke vil «selge» restriksjonsperioden som de er avhengige av."*

### **Departementets merknader**

Departementet konstaterer at det har oppstått en situasjon der anleggsarbeidet på adkomstveien til Øyfjellet vindkraftverk pågår for fullt mens deler av reinen til Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt skal drives fra vinterbeitene i nordvest til kalvingsområder øst for Vefsna, gjennom området med anleggsarbeid. Departementet er usikker på hvorfor den aktuelle

driftsgruppen har funnet det nødvendig og hensiktsmessig å ta i bruk vinterbeiteområdet 5 denne vinteren til tross for at det måtte være kjent at det var planlagt anleggsstart for Øyfjellet vindkraftverk, men finner det ikke nødvendig å gå nærmere inn på det spørsmålet for å ta stilling til anmodningen om utsatt iverksettelse.

Hovedregelen i forvaltningsretten er at enkeltvedtak fattet av et forvaltningsorgan kan iverksettes når de er fattet. For at iverksettelse ikke skal kunne skje, må det besluttes utsatt iverksettelse etter forvaltningsloven § 42. I denne saken går vedtaket ut på en plikt til å unnlate en handling (anleggsarbeid), men det forvaltningsrettslige utgangspunkt er det samme. Når ØW ber om utsatt iverksettelse, skal det forstås som en anmodning om å ikke måtte forholde seg til hele eller deler av pålegget til klagesaken er avgjort.

Haavind opplyser at Veidekke har mobilisert personell for anleggsarbeid i tiden fremover og at de daglige ventekostnadene ved anleggsstans for Veidekke er om lag 1,25 millioner kroner per døgn, mens ventekostnader per døgn for arbeid med kraftledningen er om lag 100 000 kroner. En langvarig stans kan også få konsekvenser for turbinleveranser og montasje, med de merkostnader det kan føre til. En fullstendig anleggsstans fram til 10. mai vil derfor medføre betydelige kostnader.

Advokat Gudesen opplyser at vårflyttingen er påbegynt ved at reinen er i ferd med å samles i småflokker som flyttes mot planområdet og flyttveien. Reindriften er bekymret for at støyende anleggsarbeid vil få disse flokkene til å trekke ut mot kysten igjen, slik at oppsamlingsarbeidet er forgytves.

Departementet konstaterer at avstanden fra dagens anleggsområde til vinterbeiteområde 5 er stor, i størrelsesorden 15 kilometer ifølge Landbruksdepartementets reindriftskart. Departementet legger derfor til grunn at det først er når reinen er drevet et stykke langs den eksisterende flyttleien, at eventuell påvirkning fra anleggsvirksomhet kan være aktuelt. Departementet konstaterer at arbeid på den aktuelle veistrekningen fra og med parsell 6 til trafotomta også ligger et stykke unna selve flyttleien – i størrelsesorden 3 kilometer iflg. reindriftskartet.

Departementet finner at kostnadene ved anleggstans i denne saken er så betydelige at det er i samfunnets interesse å begrense disse til det strengt nødvendige forutsatt at hensynet til reindriften også ivaretas på forsvarlig vis. Departementet legger til grunn at det pr. i dag ikke er innkommet opplysninger om at anleggsarbeidet har påført reindriften ulemper. Når, og i hvilket omfang, ulemper vil inntreffe er usikkert. Departementet viser i den forbindelse til at både reindriften og tiltakshaver har en generell tilpasningsplikt, og til å begrense skader og ulemper. For reindriften del innebærer dette at den har en plikt til å tilpasse driften slik at skadene for reindriften ved anleggsarbeidene ikke blir unødvendig store. Departementet viser i den forbindelse til at ØW er pålagt å yte økonomisk bistand til årets flytting. ØW må på sin side så langt det lar seg gjøre tilpasse fremdriften av anleggsvirksomheten til den flyttingen som skal gjennomføres i tiden fremover.

Departementet har etter en samlet avveining av de foreliggende hensyn kommet til at anmodningen om utsatt iverksettelse tas til følge. Det er en forutsetning at ØW holder reindriften og konsesjonsmyndigheten løpende orientert om fremdriften av anleggsarbeidet i flyttperioden. ØW må være forberedt på å kunne gjøre raske justeringer, herunder stans i anleggsarbeidet, dersom ulempene på reindriften viser seg å bli for store.

Departementet konstaterer for øvrig at advokat Gudesen opplyser at fra reindriften side *kunne også vært utført arbeid frem til felt A4 og på den kommunale veien som det også må foretas arbeid på*. Samtidig viser advokaten til at dette ikke var en del av ØWs forslag til delvis utsatt iverksettelse, og det opplyses om at *det tas derfor ikke stilling til dette*.

Departementet legger til grunn at de her fremkomne opplysningene tilsier at arbeid frem til felt 4 og på den kommunale veien ikke vil medføre ulemper for reindriften i dagens situasjon. Haavind opplyser at det kan være aktuelt med mindre arbeider på denne veien.

Departementet mener det dermed er grunnlag for utsatt iverksettelse av stansingspålegget også for denne strekningen. Utsettelsen gjelder til reindriften melder til konsesjonsmyndigheten et konkret behov for stans i disse områdene. Departementet forutsetter for øvrig at bruken av adkomstveien som kjørevei til anleggsområdet mot fjellet tilpasses reinens bruk av flyttleien ned Kvanndalen.

## **Konklusjon**

Anmodningen om delvis utsatt iverksettelse tas til følge.

Øyfjellet Wind AS tillates å drive anleggsarbeid på strekningen fra og med parsell 6 til trafotomten. Det kan også inntil reindriften melder at de har behov for stans, foretas arbeider på den kommunale veien og adkomstveien frem til parsell 4. Adgangen til å drive anleggsarbeid på begrensede deler av adkomstveien kan trekkes tilbake før klagesaken er ferdigbehandlet dersom det skulle oppstå betydelige ulemper for reindriften.

Departementets avgjørelse om utsatt iverksettelse er en prosessledende beslutning som ikke kan påklages.

Med hilsen

P. H. Høisveen (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Trond Ulven Ingvaldsen  
avdelingsdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Kopi  
DALAN advokatfirma DA  
Fylkesmannen i Nordland  
Vefsn kommune

Adresseliste  
Advokatfirmaet Haavind AS  
Eolus Wind